

Plataforma Interinstitucional para el Registro de Sicariato: Mejora de Datos y Coordinación para Combatir el Crimen Organizado en el Perú

Introducción

Entre 2020 y 2023, el número de homicidios vinculados al sicariato en Lima Metropolitana se incrementó significativamente. Las estadísticas sobre este delito son limitadas, dispersas entre diversas entidades y carentes de criterios unificados. **Esta desarticulación institucional limita la respuesta estatal y favorece la impunidad. La propuesta se fundamenta en la urgencia de contar con datos consistentes y centralizados para enfrentar este fenómeno desde una perspectiva preventiva, operativa y de formulación de políticas basadas en evidencia.**

El presente trabajo se propone abordar este vacío a través de la conceptualización de una solución tecnológica e institucional: una plataforma interinstitucional de registro de denuncias por sicariato, que articule de manera efectiva al Ministerio Público, la Policía Nacional del Perú y el INEI. Esta propuesta parte del análisis de antecedentes normativos, estadísticos y operativos que evidencian la fragmentación actual.

Antecedentes

Se sistematizaron experiencias internacionales relevantes, como el Sistema Nacional de Información Criminal en Argentina y el Modelo de Articulación para Delitos Complejos en Colombia. Estas experiencias confirmaron que la integración de plataformas de registro fortalece la generación de inteligencia y mejora la trazabilidad interinstitucional de los casos.

En este marco, el estudio se justifica por la urgencia de contar con herramientas tecnológicas que permitan al Estado generar evidencia oportuna, evitar duplicidades, transparentar la actuación fiscal y policial, y, sobre todo, prevenir la expansión de mercados criminales donde el sicariato se configura como un servicio disponible.

Metodología

En términos metodológicos, se adopta un enfoque de investigación aplicada, combinando revisión documental, análisis institucional y entrevistas semiestructuradas con funcionarios públicos de los tres organismos involucrados. El estudio se enmarca en el diseño de políticas públicas desde una lógica de innovación institucional, integrando herramientas de prototipado ágil y análisis comparado. El trabajo culmina con una matriz de evaluación que permite valorar el potencial de implementación de la propuesta en función de su aceptación, requisitos técnicos y sostenibilidad operativa. La hipótesis que guía esta propuesta sostiene que un sistema unificado y automatizado de registro de denuncias por sicariato incrementará la capacidad del Estado para generar inteligencia operativa, reducir la impunidad y diseñar respuestas políticas más efectivas y contextualizadas.

Conclusiones

El estudio concluye que enfrentar eficazmente el delito de sicariato requiere más que respuestas policiales: demanda capacidad institucional para generar y utilizar evidencia robusta. La propuesta de una plataforma interinstitucional para el registro de denuncias por sicariato constituye un avance hacia una gobernanza más inteligente y colaborativa en materia de seguridad ciudadana.

Esta innovación permitiría no solo mejorar el flujo y la calidad de la información, sino también reforzar la articulación entre instituciones clave, reducir la impunidad y promover un enfoque preventivo del crimen. Su implementación contribuiría a fortalecer la legitimidad del Estado en un contexto de creciente desconfianza ciudadana y sofisticación de las redes criminales en el país.

Elaborado por:

Julio Abel Torrejón Gutiérrez y Carlos Frey Alcántara Obregón, graduados de la Maestría en Gobierno y Políticas Públicas.

Contexto

Durante los últimos años, el sicariato ha adquirido un carácter estructural en el ecosistema del crimen organizado en el Perú. Diversos informes del Ministerio Público, la Policía Nacional del Perú y reportes periodísticos dan cuenta de un **incremento sostenido en la cantidad de asesinatos por encargo**, con impactos devastadores en la seguridad ciudadana, la percepción de impunidad y la legitimidad del Estado.

No obstante, la respuesta institucional enfrenta un obstáculo crítico:

La deficiente calidad, coordinación y estandarización de la información registrada entre las entidades encargadas del control del delito.

Esta situación impide conocer la magnitud real del problema, limita el diseño de políticas públicas basadas en evidencia y debilita la inteligencia operativa del Estado frente a redes criminales cada vez más sofisticadas.

Objetivos

El objetivo general del trabajo es diseñar un prototipo de sistema interinstitucional para el registro de denuncias por sicariato, con criterios de interoperabilidad, trazabilidad y usabilidad para los operadores del sistema de justicia y seguridad.

El proyecto busca:

- 1 Diagnosticar las deficiencias actuales del registro de información sobre sicariato
- 2 Sistematizar buenas prácticas regionales aplicables al contexto peruano
- 3 Diseñar un prototipo funcional de la plataforma con sus componentes técnicos y procedimentales
- 4 Evaluar su deseabilidad, factibilidad y viabilidad para su futura implementación.

RESULTADOS

Se procedió al diseño de un prototipo de plataforma digital con las siguientes características: formulario único de registro, sistema de georreferenciación de denuncias, módulo de trazabilidad interinstitucional y alertas automatizadas. El diseño fue validado mediante entrevistas con funcionarios públicos y análisis técnico-jurídico, lo que permitió ajustar componentes de protección de datos, interoperabilidad y usabilidad para operadores fiscales y policiales.

Se identificó que ninguna de las instituciones cuenta con una categoría específica para el sicariato en sus sistemas estadísticos, lo cual genera una "cifra negra" significativa. Además, los datos disponibles son escasamente actualizados, no interoperables, y con metodologías no estandarizadas. **Este hallazgo se consolidó a través de la revisión de plataformas institucionales, análisis normativo y entrevistas con operadores del sistema de justicia penal.**

Finalmente, se aplicó un análisis de deseabilidad, factibilidad y viabilidad. Los actores institucionales expresaron alto interés en contar con una herramienta de estas características. Desde el punto de vista técnico y normativo, se identificaron capacidades instaladas (como la existencia de sistemas de información desconectados pero operativos), que permitirían una integración progresiva. **La viabilidad económica también fue positiva:** el diseño modular y la posibilidad de aprovechar infraestructuras existentes permitirían su implementación con bajo costo relativo y alto retorno en capacidad institucional, prevención del delito y reducción de la impunidad.

En conjunto, los resultados permiten afirmar que la propuesta no solo responde a una necesidad crítica del sistema de seguridad y justicia, sino que además cuenta con condiciones técnicas, institucionales y sociales favorables para su implementación progresiva.



GOBIERNO Y
POLÍTICAS PÚBLICAS
PUCP

Referencias bibliográficas

- Carrión, F. (2014). *Violencia urbana y mercados ilegales*. FLACSO Ecuador.
- Schlenker, E. (2012). *Crimen organizado y desarrollo*. PNUD.
- Ministerio del Interior del Perú. (2022). *Política Nacional Multisectorial de Seguridad Ciudadana al 2030*.
- Ruiz, P. et al. (2016). *Juventud, violencia y criminalidad en el Perú*. PUCP.